

Los números de la reforma del Estado

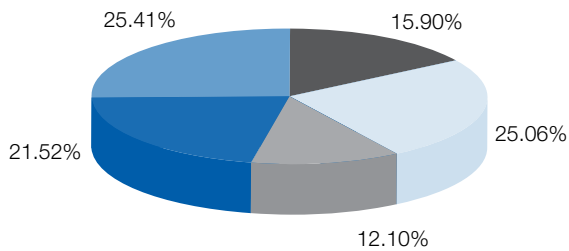
Camila Aviña Zavala

- La Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de Acuerdos (CENCA) surgió de la aprobación de la Ley para la Reforma del Estado. La CENCA entró en funciones el 13 de abril de 2007 y tuvo una duración de un año exactamente.
- El objetivo de la Ley para la Reforma del Estado era establecer mecanismos para el análisis, negociación y construcción de acuerdos en 5 temas: 1) Régimen de Estado y de gobierno, 2) Democracia y sistema electoral; 3) Federalismo; 4) Reforma del Poder Judicial y 5) Garantías sociales.
- De acuerdo con lo establecido por dicha ley, la Secretaría Técnica de la Comisión lanzó una convocatoria para que los ciudadanos, congresos estatales, ayuntamientos, instituciones educativas, comunidades y pueblos indígenas, sindicatos y otros actores de la sociedad participaran en los foros temáticos organizados por la Subcomisión de Consulta Popular, con el propósito de formular propuestas e iniciativas, que posteriormente fueran presentadas a la Subcomisión Redactora.
- Del proceso de consulta surgieron más de 5,656 propuestas, contenidas en 1,157 documentos y ponencias que fueron presentadas durante los foros de consulta pública celebrados entre el 7 de junio y el 8 de julio de 2007 en Guadalajara, Monterrey, Acapulco y Veracruz y los foros organizados por los congresos estatales en Tabasco, Tamaulipas, Coahuila, Nayarit, Hidalgo, Michoacán, Puebla y San Luis Potosí.

Temas	Documentos y ponencias	%	Número de propuestas	%
Régimen de Estado y de gobierno	184	15.90%	567	10.02%
Democracia y sistema electoral	290	25.06%	1956	34.58%
Federalismo	140	12.10%	735	12.995%
Reforma del Poder Judicial	249	21.52%	1003	17.73%
Garantías sociales	294	25.41%	1395	24.66%
Total	1157	100.0%	5656	100.00%

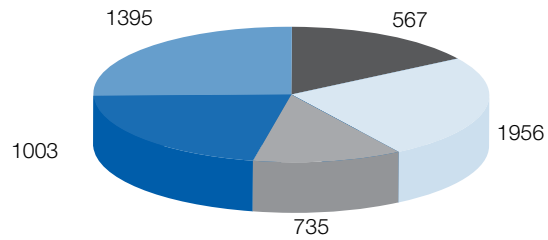
Fuente: Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de Acuerdos del Congreso de la Unión.

Documentos y Ponencias



- Régimen de Estado y Gobierno
- Democracia y sistema Electoral
- Federalismo
- Garantías Sociales
- Reforma del Poder Judicial

Número de Propuestas



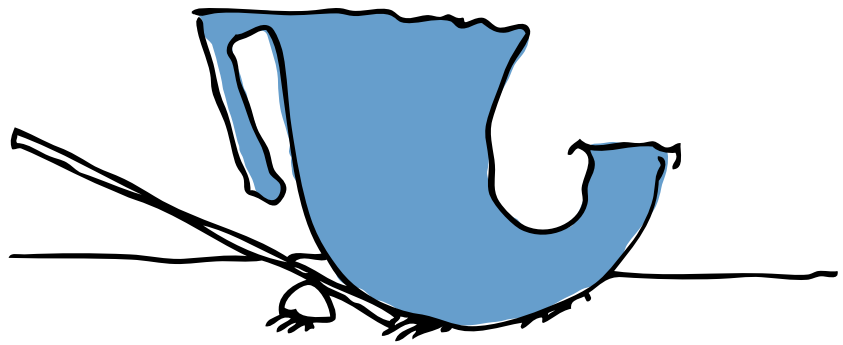
- Régimen de Estado y Gobierno
- Democracia y sistema Electoral
- Federalismo
- Garantías Sociales
- Reforma del Poder Judicial

- Dentro de cada uno de los cinco temas, los subtemas que más se abordaron en los documentos presentados por la ciudadanía durante los foros mencionados fueron:

Tema	Total de documentos	Subtema	Propuestas
Régimen de Estado y de gobierno	184	Régimen de gobierno y características	79
		Facultades y atribuciones del Poder Legislativo	25
		Facultades y atribuciones del Poder Ejecutivo	17
		Composición del Congreso de la Unión	11
		Elecciones, representación y participación ciudadana	10
Democracia y sistema electoral	290	Democracia directa	56
		Campañas electorales y elecciones	45
		Partidos políticos	44
		Autoridad electoral	38
Federalismo	140	Facultades y competencias de niveles de gobierno federal, estatal y municipal	50
		Desarrollo regional y planeación	29
		Federalismo fiscal	25
Reforma al Poder Judicial	249	Fortalecimiento del Poder Judicial	134
		Acceso a la justicia	25
		Justicia penal	24
Garantías sociales	294	Educación	68
		Desarrollo social y rural	56
		Política laboral y sindical	36
		Seguridad social	35

Fuente: Secretaría Técnica de la Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de Acuerdos del Congreso de la Unión. 20 julio 2007.

- Como parte de los trabajos de la Comisión, cada uno de los partidos políticos representados en el Congreso presentó sus propias iniciativas. El total de las iniciativas presentadas por los partidos fue de 851, siendo el tema más recurrente el de democracia y sistema electoral, en el que se presentaron 223 iniciativas, seguido del tema de garantías sociales en el que se presentaron 222. El siguiente tema fue el de régimen de Estado y gobierno, con 183 propuestas, federalismo con 116 propuestas y el menos recurrente, reforma al Poder Judicial con 107 propuestas.

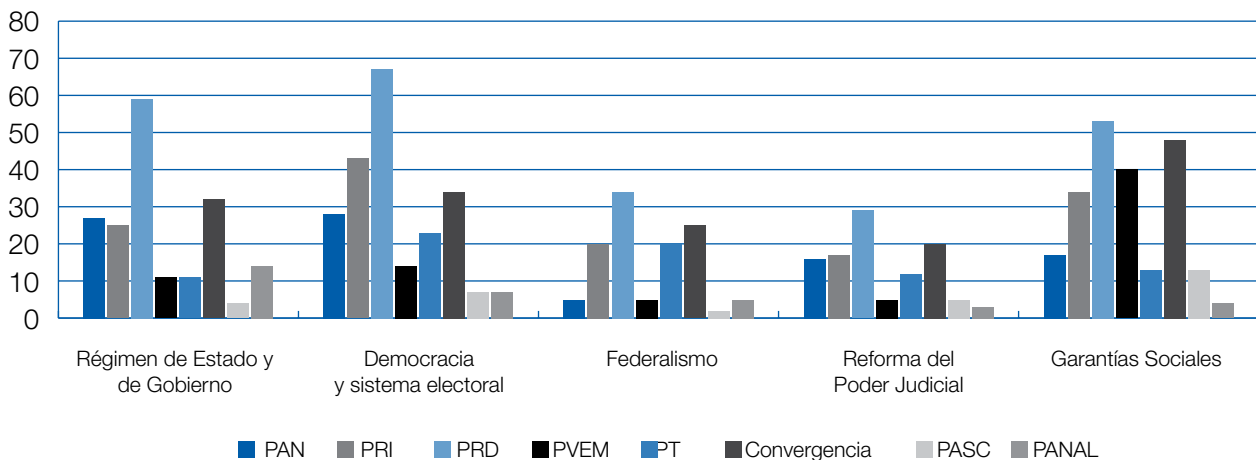


Partido	Tema	No. de iniciativas presentadas	Total de iniciativas presentadas
PAN	Régimen de Estado y de gobierno	27	93
	Democracia y sistema electoral	28	
	Federalismo	5	
	Reforma del Poder Judicial	16	
	Garantías sociales	17	
PRI	Régimen de Estado y de gobierno	25	139
	Democracia y sistema electoral	43	
	Federalismo	20	
	Reforma del Poder Judicial	17	
	Garantías sociales	34	
PRD	Régimen de Estado y de gobierno	59	242
	Democracia y sistema electoral	67	
	Federalismo	34	
	Reforma del Poder Judicial	29	
	Garantías sociales	53	
PVEM	Régimen de Estado y de gobierno	11	75
	Democracia y sistema electoral	14	
	Federalismo	5	
	Reforma del Poder Judicial	5	
	Garantías sociales	40	

Partido	Tema	No. de iniciativas presentadas	Total de iniciativas presentadas
PT	Régimen de Estado y de gobierno	11	79
	Democracia y sistema electoral	23	
	Federalismo	20	
	Reforma del Poder Judicial	12	
	Garantías sociales	13	
CONVERGENCIA	Régimen de Estado y de gobierno	32	159
	Democracia y sistema electoral	34	
	Federalismo	25	
	Reforma del Poder Judicial	20	
	Garantías sociales	48	
PASC	Régimen de Estado y de gobierno	4	31
	Democracia y sistema electoral	7	
	Federalismo	2	
	Reforma del Poder Judicial	5	
	Garantías sociales	13	
PANAL	Régimen de Estado y de gobierno	14	33
	Democracia y sistema electoral	7	
	Federalismo	5	
	Reforma del Poder Judicial	3	
	Garantías sociales	4	
Total			851

Fuente: Subcomisión de Consulta Pública de la Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de Acuerdos del Congreso de la Unión.

Iniciativas presentadas por los partidos políticos



- De acuerdo con la ley, la subcomisión redactora –integrada por ocho especialistas en la materia– elaboraría los documentos de trabajo, las iniciativas de ley surgidas a partir de las actividades de los grupos de trabajo. Esta subcomisión recibió en febrero de 2008 los acuerdos alcanzados en los grupos, con lo cual tuvo únicamente dos meses para preparar las iniciativas de ley que serían presentadas al Congreso.
- El balance de las reformas presentadas por los ciudadanos y los partidos políticos, una vez analizadas por la subcomisión redactora de la Comisión, acordadas por los partidos políticos y aprobadas por el Congreso de la Unión, se presenta a continuación:

Propuestas que llegaron a la subcomisión redactora	Aprobadas por la CENCA e incorporadas a la agenda del Congreso	Aprobadas en el Congreso
Federalismo	Una iniciativa de ley*	No hay
Redistribución de competencias entre la federación y los estados y municipios.	-Respeto al ejercicio de la libre determinación de los pueblos indígenas en cada uno de los niveles de gobierno.	
Autonomía política, financiera y administrativa del municipio.	-Autonomía política, financiera y administrativa de los municipios.	
Facultad de municipios y entidades federativas para celebrar convenios internacionales.	-Implantación del servicio municipal de carrera. -Reconocimiento del municipio como órgano de gobierno.	
Régimen de Estado y gobierno	Tres iniciativas de ley	No hay
Acotación del fuero e inmunidad procesal para los legisladores que no estén en funciones.	-Cambios en el formato del Informe residencial.	
Cambio del formato del Informe presidencial.	-Cambios en el régimen de incompatibilidades de los legisladores.	
Creación del informe del presidente de las cámaras.	Acotación del fuero y la inmunidad procesal para los legisladores que no estén en funciones.	
Autonomía de las cámaras para generar su propio reglamento.	-Clarificar el procedimiento de aprobación de leyes. -Otorgar al Presidente la facultad de iniciativa preferente (dos por periodo). -Que el Presidente pueda ausentarse hasta por siete días del país sin permiso del Congreso. -Iniciativa popular a nivel federal. -Comparecencias de secretarios de despacho bajo protesta de decir verdad. -Creación del Consejo Económico y Social.	
Reforma al Poder Judicial	Cinco iniciativas de ley	
Facultad de la Suprema Corte para iniciar leyes o decretos relativos al Poder Judicial.	-Facultad de la Suprema Corte y de poderes judiciales estatales para iniciar leyes o decretos relativos al Poder Judicial.	Implantación del sistema acusatorio-oral.
Autonomía presupuestal de la Suprema Corte y el Consejo de la Judicatura Federal.	-Fortalecimiento de la autonomía del Consejo de la Judicatura Federal.	Elevación a rango constitucional de la presunción de inocencia.
Mecanismos que hagan efectivo el acceso a la justicia.	-Creación del servicio municipal de carrera en el Consejo de la Judicatura Federal.	Prisión preventiva como excepción, no como regla.
Cambios en la integración del Consejo de la Judicatura.	-Eliminar la facultad de investigación de la Suprema Corte. -Otorgar, bajo ciertas condiciones, efectos generales a las sentencias de amparo, entre ellas el amparo colectivo.	La violación de los derechos humanos anula las pruebas.

Propuestas que llegaron a la subcomisión redactora	Aprobadas por la CENCA e incorporadas a la agenda del Congreso	Aprobadas en el Congreso
Garantías sociales	Ocho iniciativas	No hay
Limitación del fuero militar.	-Inclusión de la laicidad como característica del Estado.	
Juicio político al presidente de la CNDH.	-Sanciones a funcionarios que violen los derechos humanos.	
Los tratados internacionales sobre derechos humanos con jerarquía constitucional.	-Los tribunales de la Federación podrán resolver casos de violación a los derechos humanos.	
Facultad de la CNDH para iniciar leyes.	-Derecho al asilo para toda persona.	
Educación hasta el nivel medio superior obligatoria.	-Respeto a los derechos humanos en el sistema penitenciario. -Limitación del fuero militar. -Obligatoriedad de la educación media superior. -Universalidad de la educación superior. -Prohibición de cuotas y aportaciones escolares. -Garantía de audiencia previa para expulsión de extranjeros. -Derecho a un ambiente sano.	
Democracia y sistema electoral		-Uso de los partidos de los tiempos oficiales en radio y televisión durante las campañas electorales. -Prohibición de los particulares de contratar propaganda electoral en los medios de comunicación. -Reducción del financiamiento público. -Reducción de los tiempos y costos de las campañas. -Prohibición de que la propaganda de los poderes públicos de los tres órdenes de gobierno promueva la imagen, la voz o los nombres de los servidores públicos. -Regulación de los secretos bancario, fiduciario y fiscal en los partidos políticos.

Fuente: Jéssica Zermeño Núñez, "Se agotó el tiempo", en Reforma, 13 de abril de 2008.

Presupuesto

- El presupuesto de la CENCA fue de 79 millones de pesos. Durante los primeros 5 meses, mientras ocupaba la dirección de la Comisión Alberto Aguilar Iñárritu, se ejercieron 36.7 millones. En los 6 meses posteriores, siendo Agustín Basave el dirigente de la Comisión, el gasto fue de 18.6 millones, con un ahorro de 20 millones de pesos.
- Durante los primeros 5 meses se gastaron 27 millones en gastos de operación, en los que se incluyen 76 mil 652 pesos en boletos de avión, 199 mil 542 pesos en gastos de alimentación, 4 millones 113 mil pesos en ins-
- talación y equipamiento de las oficinas de la Comisión.
- En el periodo en el que estuvo a cargo Agustín Basave, no se reportaron gastos en pasajes aéreos, el rubro de gastos de alimentación disminuyó a 18 mil 440 pesos y los gastos por equipo y oficinas se redujeron a únicamente 44 mil pesos.
- Finalmente, en materia de salarios, el gasto destinado a cubrir el salario de los 56 trabajadores adscritos a la Comisión ascendió a 17 millones 341 mil 446 pesos entre junio de 2007 y marzo de 2008.